



Sireui pe rta
Bp 603 15.3.2020

133/903.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă intitulată „Lege nr.165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare”

Analizând propunerea legislativă intitulată „Lege nr.165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare” (b603/24.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa XXXV/596/4.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D143 din 5.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propunerii:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, prin care se dorește reglementarea a două noi tipuri de bilete de valoare, respectiv „tichetul trusou” și „tichetul junior”.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât măsurile preconizate în propunerea legislativă au implicații asupra bugetului de stat, precizăm că sunt incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, privind solicitarea unei informări din partea Guvernului.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa finanțiară prevăzută la art.15 din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că este vorba despre o inițiativă care poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare.

În acest sens, precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este neconstituțională în ansamblul său.

În motivarea deciziei, Curtea a reținut că „*lipsind fișa finanțiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind astăzi reală*”.

Totodată, având în vedere obiectul de reglementare, apreciem că este necesară solicitarea și obținerea avizul Consiliului Economic și Social.

3. Semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

În plus, nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propunerii, respectiv modificările institutionale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Astfel, din redactarea Expunerii de motive nu reiese că soluțiile preconizate au fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și

cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, aşa cum prevede art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În sprijinul celor de mai sus, semnalăm și Decizia Curții Constituționale nr.682/2012, în care aceasta a constatat că „*dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. Potrivit alin.(1) al art.6 din Legea nr.24/2000, soluțiile pe care proiectul de act normativ le cuprinde [...] trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”, iar, potrivit alin.(2) al aceluiași articol, „*pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare*”.

4. În ceea ce privește **titlul** propunerii legislative, semnalăm că acesta nu întrunăște cerințele prevăzute la art.41 alin.(1) și (5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, propunem ca **titlul** propunerii legislative să aibă următoarea redactare:

„**Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare**”.

5. Semnalăm că **partea introductivă** a **articolului unic** este redactată defectuos din punctul de vedere al normelor de tehnică legislativă. Se impune reformularea acesteia, astfel:

„**Articol unic. – Legea nr.165/2018** privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.599 din 13 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. La **articolul unic**, pct.1, **partea dispozitivă** preconizează modificarea alin.(1) și (2) ale art.2, însă, în actul normativ de bază acest

articol este alcătuit din două alinături, astfel încât intervenția legislativă trebuie să aibă în vedere modificarea articolului în integralitate sa.

În consecință, propunem următoarea redactare:

„**1. Articolul 2** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La pct.2, partea dispozitivă trebuie să fie redactată în conformitate cu uzanțele normative, astfel:

„**2. După articolul 17 se introduce un nou capitol, Capitolul III¹ – Tichetele trusou, alcătuit din art.17¹-17³, cu următorul cuprins:”**

Reținem observația și pentru **partea dispozitivă a pct.3**.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, referitor la substantivul „Tichete” din titlul Capitolului III¹, având în vedere că în titlurile celorlalte capitole din actul normativ de bază, acesta este redat în forma articulată, respectiv „Tichetele”, reținem observația atât pentru părțile dispozitive ale **pct.2 și 3**, cât și pentru titlurile capituloarelor în discuție.

La textul preconizat la **art.17¹ alin.(1)**, pentru rigoare în redactare, propunem ca sintagma „la momentul externării din spital/maternitate sau împreună cu eliberarea certificatului de naștere, după caz” să fie redată sub forma „la **data** externării din spital sau maternitate, **ori la data** eliberării certificatului de naștere, după caz”.

La enunțul **alin.(2)**, sintagmele „un ajutor propriu zis” și „sau lenjerie de primă necesitate” nu asigură claritatea normei, motiv pentru care propunem revederea și detalierea acestora.

La textul **art.17² alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „prevăzut al art.17¹ alin.(1)” se va înlocui cu expresia „prevăzut la art.17¹ alin.(1)”.

La enunțul **alin.(3)**, pentru a se asigura precizia normei, semnalăm că trebuie menționate articolele din Legea nr.61/1993, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare, la care se face referire în text.

Totodată, la **alin.(3)**, pentru considerente de redactare și de tehnică legislativă, norma de trimitere la ordonanța de urgență menționată în text, se va reda astfel: „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de

asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare”.

La enunțul art.17³, menționăm că, potrivit prevederilor art.24 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările și completările ulterioare, conchediul de maternitate poate fi acordat în timpul sarcinii, pe o perioadă de 63 de zile înainte de naștere – conchediul de sarcină, și în timpul lăuziei, pe o perioadă de 63 de zile după naștere – conchediul de lăuzie. În aceste condiții, semnalăm că nu este posibilă acordarea tichetului trusou în timpul conchediului de sarcină, ci numai în timpul conchediului de lăuzie.

Astfel, pentru a asigura claritate și precizie normei, propunem ca sintagma „respectiv cu conchediul de maternitate și conchediul de lăuzie” din cadrul alin.(3) al art.17² să fie redată, astfel: „respectiv cu conchediul de lăuzie”.

La textul art.17³ alin.(1) lit.f), pentru unitate terminologică, este necesară eliminarea prepoziției „de” din cadrul sintagmei „tichetul de trusou”.

Observația este valabilă și pentru alin.(2).

8. Cu referire la soluția legislativă preconizată la pct.3, și anume introducerea unui nou capitol după art.27, respectiv **Capitolul VI¹: Tichete junior**, precizăm că art.27 face parte din cadrul Capitolului VI – Voucherele de vacanță.

Semnalăm că, după acest capitol urmează Capitolul VII – Contravenții și sancțiuni. Capitolele care preced Capitolul VI sunt: Capitolul V – Tichetele culturale (art.21-23) și Capitolul IV – Tichetele de creșă (art.18-20).

Precizăm că introducerea Capitolului III¹ care face obiectul pct.2 – Tichete trusou urmează să fie realizată între Capitolul III – Tichetele cadou și Capitolul IV – Tichetele de creșă.

Astfel, pentru a se asigura legătura tematică între capitole, propunem ca noul capitol preconizat la pct.3 să fie introdus după Capitolul IV – Tichetele de creșă.

Ca urmare, **partea dispozitivă a pct.3** va fi reformulată, astfel:

„3. După articolul 20 se introduce un nou capitol, Capitolul IV¹ – Tichetele junior”, alcătuit din art.20¹-20³, cu următorul cuprins.”.

Totodată, actualele art.27¹-27³ vor fi marcate ca 20¹-20³.

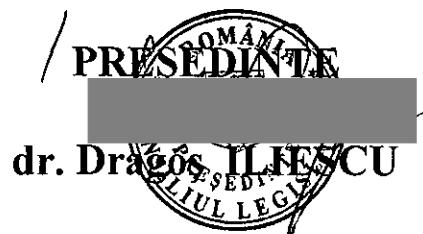
De asemenea, semnalăm că în textul prevăzut la actualul art.27¹ alin.(2), după lit.d) sunt prevăzute trei coduri CAEN nemarcate, nefiind clar dacă acestea decurg sau nu din ipoteza juridică marcată cu lit.d).

În situația în care cele trei coduri CAEN corespund prevederilor lit.d), menționăm că dispozițiile art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că o enumerare distinctă nu poate cuprinde, la rândul ei, alte enumerări și nici alineate noi.

În formularea prevăzută la actualul art.27³ alin.(1) lit.b), pentru unitate redațională, propunem inserarea cuvântului „junior” după substantivul „tichetului”.

Observația este valabilă și pentru lit.c), d) și f).

La alin.(2), pentru unitate în redactare cu întregul proiect, expresia „tichetul cultural” trebuie înlocuit cu sintagma „tichetul junior”.



București

Nr. 177 / 5.03.2020.

Lege privind acordarea biletelor de valoare

1 promulgată prin	D. nr. 532/2018	M. Of. nr. 599/13 iul. 2018	
Decret pentru promulgarea Legii privind acordarea biletelor de valoare			
2 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018	<i>modifică art. 34 și art. 36; introduce art. 34_1</i>
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene			
	aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	
3 modificări prin	L. nr. 30/2019	M. Of. nr. 44/17 ian. 2019	<i>modifică art. 1 alin. (1); abrogă art. 9</i>
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscale-bugetare			
4 modificări prin	L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene			

Lege privind alocația de stat pentru copii

1 republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 767/14 nov. 2012 Lege privind alocația de stat pentru copii	
2 modificări prin	L. nr. 125/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 <i>modifică art. 3 alin. (1) lit. b) și c)</i>
3 completat prin	O.U.G. nr. 82/2016 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 introduce art. 10_1 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)
4 modificări prin	L. nr. 16/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 aprobația O.U.G. nr. 82/2016
5 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap aprobată cu modificări prin L. nr. 14/2020	M. Of. nr. 143/22 feb. 2019 <i>modifică art. 3 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 3</i>
6 completat prin	L. nr. 214/2019 Lege pentru completarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii	M. Of. nr. 924/15 nov. 2019 introduce alin. (1_1) la art. 3
7 modificări prin	L. nr. 14/2020 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 22/14 ian. 2020 <i>modifică art. 3 alin. (1) și art. 3 alin. (4)</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 2/2020 Ordonanță de urgență pentru prorogarea intrării în vigoare a art. I pct. 1 din Legea nr. 14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 31/16 ian. 2020 <i>proroga intrarea în vigoare a art. 3 alin. (1), astfel cum a fost modificat prin L. nr. 14/2020, până la data de 1 august 2020</i>

O.U.G. nr. 158/2005

M. Of. nr. 1074/29 nov. 2005

Ordonanță de urgență privind conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 399/2006

M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

1 modificări prin O.G. nr. 1/2006 M. Of. nr. 57/20 ian. 2006 abrogă art.54

Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri finanțări-fiscale
în domeniul asigurărilor sociale

aprobată prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006

2 modificări prin L. nr. 180/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 aproba O.G. nr. 1/2006

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2006
pentru reglementarea unor măsuri finanțări-fiscale în
domeniul asigurărilor sociale

3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 modifică art.45 alin.(3)

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscalăaprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
completări prin

4 modificări prin L. nr. 399/2006 M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări
sociale de sănătatemodifică art.4 alin.(1) partea introductivă,
alin.(2) și alin.(6), art.6, art.7, art.8 alin.(1)
lit.a), art.11 alin.(2), art.12 lit.A, art.13
alin.(1) și (2), art.14 alin.(4), art.21, art.29,
art.38 alin.(2), art.44, art.45, titlul cap.VIII,
art.47, art.48, art.51, art.55 alin.(1), art.58 ;
introduce lit.e) la alin.(2) al art.1,
alin.(1_1) la art.46

5 aprobată cu L. nr. 399/2006 M. Of. nr. 901/6 nov. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 158/2005 privind conchediile și indemnizațiile de asigurări
sociale de sănătate

6 modificări prin O.U.G. nr. 91/2006 M. Of. nr. 958/28 nov. 2006

Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la
asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate

aprobată prin L. nr. 97/2007 M. Of. nr. 264/19 apr. 2007

modifică art.10 alin.(1) și (4), art.45 alin.(4)

7 modificări prin L. nr. 97/2007 M. Of. nr. 264/19 apr. 2007

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 91/2006 privind unele măsuri referitoare la asigurările
sociale de stat și asigurările sociale de sănătate

aproba O.U.G. nr. 91/2006

8 modificări prin O.U.G. nr. 36/2010 M. Of. nr. 268/26 apr. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind
conchediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

aprobată cu modificări prin L. nr. 183/2015 M. Of. nr. 496/7 iul. 2015

modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1), (6)
și (9), art. 10 alin. (2), art. 34, art. 38 alin.
(2), art. 40 alin. (1), art. 48, art. 51 alin. (3);
introduce art. 3_1, lit. c) la art. 8 alin. (3),
alin. (3) la art. 47, alin. (3_1)-(3_3) la art.
51;
abrogă art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (1) lit. b)
și c), art. 47 alin. (2) lit. c)

9 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri finanțier-fiscale	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor măsuri finanțier-fiscale	modifică art. 1 alin. (1) lit. A, art. 6 alin. (3) și (4), art. 32 alin. (2), art. 38 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 6; abrogă art. 1 alin. (2) lit. b)
aprobată cu modificări prin	L. nr. 303/2013	M. Of. nr. 709/19 nov. 2013	
10 modificări prin	O.U.G. nr. 68/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative	modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (6), art. 23 alin. (2), art. 32 alin. (1), art. 34, art. 40 alin. (1); introduce lit. f) la art. 1 alin. (2)
aprobată cu modificări prin	L. nr. 265/2015	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	aproba O.U.G. nr. 36/2010 și abrogă art. 3_1 lit. c), art. 51 alin. (3_1)-(3_3)
12 modificări prin	L. nr. 265/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	aproba cu modificări O.U.G. nr. 68/2014
13 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 460/2017 Decizia nr. 460 din 22 iunie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 809/12 oct. 2017	Soluția legislativă cuprinsă în art. 33, care exclude posibilitatea acordării indemnizației de maternitate calculate în raport cu toate veniturile pe baza cărora s-a calculat și plătit contribuția pentru concedii și indemnizații, în alte situații decât cele prevăzute expres de acest text de lege, este neconstituțională.
14 modificări prin	O.U.G. nr. 99/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	M. Of. nr. 1005/19 dec. 2017	modifică art. 1, art. 3, art. 4 alin. (2) și (3), art. 5, art. 6 alin. (3), (3_1), (4) și (6), art. 7, art. 8, art. 10, art. 11 alin. (2), art. 12 lit.B lit. b), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2), art. 23 alin. (3), art. 26 alin. (2), art. 28 și art. 29, art. 33, art. 36 alin. (3) lit. a) și c), art. 38, art. 40 alin. (1), art. 47 alin. (1) și (2), art. 55 și art. 61;
15 completat prin	O.U.G. nr. 8/2018 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății	M. Of. nr. 190/1 mar. 2018	introduce alin. (6_1) - (6_4) la art. 6, alin. (3) și (4) la art. 11, art. 11_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 26, art. 27_1 și art. 27_2, art. 29_1, art. 36_1 și alin. (6) și (7) la art. 42; abrogă art. 4 alin. (7) și (8), art. 6 alin. (1), (2), (5) și (7) - (9), art. 37 și art. 44 - 46

16 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 323/2019 M. Of. nr. 595/19 iul. 2019 Decizia nr. 323 din 21 mai 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 2 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare și a sintagmei "cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind conchedile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate	<i>sintagma"cu excepția personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special" din art. 61</i>
-------------------------------------	---	---